

AUTO No. 02747

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, las Resoluciones 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante queja allegada ante esta Entidad con radicado No. 2015ER66479 del 21 de abril del 2015, informan sobre contaminación de publicidad exterior visual generada por los elementos publicitarios presuntamente de propiedad de la sociedad CONALMED LIMITADA ubicados en la calle 67 No. 11 – 67 de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C., seguidamente la Secretaria Distrital de Ambiental (SDA) emite respuesta mediante radicado No. 2015EE205211 del 21 de octubre del 2015, en la que informó sobre las visitas técnicas realizadas por parte de la Secretaria Distrital de Ambiente en el sector referenciado en la queja con radicado No. 2015ER66479.

Se realizó operativo de control ambiental del 08 de abril del 2015, por parte de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, por medio del cual se requirió mediante acta No. 15-383 a la sociedad CONALMED LIMITADA, identificada con Nit. No. 830.027.930-3, representada legalmente por la señora CONSUELO MORENO UMBA, identificada con cedula de ciudadanía No. 51.830.346, ubicada en la Calle 67 No. 11 – 67 de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C., para que realizara el registro ante la Secretaria Distrital de Ambiente, retirara la publicidad incorporada o pintada en las ventanas y se informó que se encontraba instalado más de un aviso por fachada de establecimiento, de conformidad con las normas distritales.

Que en consecuencia de lo anterior la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control ambiental profirió el acta No.14-1605 el día 17 de junio del 2015 conforme a lo encontrado en la visita técnica realizada anteriormente, a la sociedad CONALMED LIMITADA, representada legalmente por la señora CONSUELO MORENO UMBA, ubicada en la Calle 67 No. 11 – 67 de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C., requiriéndola por segunda vez, para que

AUTO No. 02747

procediera a realizar el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente y retirara la publicidad incorporada o pintada en las ventanas.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No 10845 del 30 de octubre del 2015 en el que se concluyó lo siguiente:

“(...)

4. EVALUACIÓN TÉCNICA:

a. La Secretaría Distrital de Ambiente realizó visita técnica de requerimiento el día 08 de Abril de 2015 a la sociedad **CONALMED LIMITADA** identificada con NIT No. **830027930 - 3**, cuyo representante legal es la señora **CONSUELO MORENO UMBA**, identificada con **C.C. 51830346.**, ubicado en la dirección Calle 67 No. 11 - 67, encontrando (...):

- El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente (... **Artículo 30, Decreto 959/00 y resolución 931 de 2008**).
- Cuenta con publicidad en ventanas o puertas (... **literal c, Artículo 8, Decreto 959/00**).
- La ubicación está sobre plano de fachada no perteneciente al local y/o la fachada propuesta no es fachada de un local comercial (... **Artículo 7, literales a y c, Decreto 959/00**).

Conforme a lo encontrado en la visita se procedió a diligenciar el Acta de Requerimiento N° 15-383, en la cual se plasmaron las infracciones descritas anteriormente, se tomó registro fotográfico y se otorgó a la sociedad **CONALMED LIMITADA** identificada con NIT No. **830027930 - 3**, cuyo representante legal es la señora **CONSUELO MORENO UMBA**, identificada con **C.C. 51830346**, un plazo de diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento de cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectuar los ajustes necesarios para el control de publicidad exterior visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial, los cuales hacen referencia en este caso a la Solicitud de Registro de Publicidad Exterior del aviso y el retiro de la publicidad que se encontraba en las ventanas o puertas.

(...)

b. La Secretaría Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 17 de Junio de 2015 a realizar la visita de seguimiento, efectuada mediante acta No. 14 -1605, donde se encontró que sociedad **CONALMED LIMITADA** identificada con NIT No. **830027930 - 3**, cuyo representante legal es la señora **CONSUELO MORENO UMBA**, identificada con **C.C. 51830346**, no realizó la correspondiente solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual del aviso referido en el Acta de Requerimiento **15-383**. Estableciéndose de este modo, que el establecimiento no subsana las inconsistencias

Página 2 de 10

AUTO No. 02747

descritas dentro del término establecido en esta misma acta de requerimiento, cuya fecha límite era 21-04-2015.

(...)."

PRUEBAS REGISTRO FOTOGRÁFICO Y ACTAS DE VISITA:

Registro fotográfico, Visita de requerimiento efectuada el día 08/04/2015



Fotografía No. 1 :
Aviso
ORTOPÉDICOS-
FAJAS-SILLAS
DE RUEDAS -
CAMINADORES
ubicado en la
Calle 67 No. 11 -
67. No cuenta
con Registro de
Publicidad
Exterior Visual. -
Cuenta con
publicidad en
ventanas o
puertas. La
ubicación está en
fachada no
perteneiente al
local y/o la
fachada no es la
fachada de un
local comercial

AUTO No. 02747

Registro fotográfico, Visita de seguimiento efectuada el día 17-06-2015



Fotografía No. 2 : Aviso ORTOPEDICOS-FAJAS-SILLAS DE RUEDAS - CAMINADORES ubicado en la Calle 67 No. 11 - 67. No cuenta con Registro de Publicidad Exterior Visual. - Cuenta con publicidad en ventanas o puertas. La ubicación está en fachada no perteneciente al local y/o la fachada no es la fachada de un local comercial

5. CONCLUSIONES:

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:

Desde el punto de vista técnico, se evidenció que la sociedad **CONALMED LIMITADA** identificada con NIT No. **830027930 - 3**, cuyo representante legal es la señora **CONSUELO MORENO UMBA**, identificada con **C.C. 51830346**, (...) a la fecha de la visita técnica el aviso no cuenta con la correspondiente solicitud de registro, de acuerdo con lo contemplado en el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000.

Igualmente la sociedad **CONALMED LIMITADA** identificada con NIT No. **830027930 - 3**, cuyo representante legal es la señora **CONSUELO MORENO UMBA**, identificada con **C.C. 51830346**, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento 15-383 del 08/04/2015, en el tiempo establecido para ello, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.

AUTO No. 02747

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Nacional, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos

AUTO No. 02747

Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que, a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico 10845 del 30 de octubre del 2015, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad CONALMED LIMITADA, identificada con Nit. No. 830.027.930-3, representada legalmente por la señora CONSUELO MORENO UMBA, identificada con cedula de ciudadanía No. 51.830.346, como presunta propietaria de los elementos de publicidad exterior visual hallados en la Calle 67 No. 11 – 67 de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C.

Que en el concepto técnico 10845 del 30 de octubre del 2015 se evidenció publicidad exterior visual tipo aviso, ubicada en la Calle 67 No. 11 – 67 de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C., vulnerando presuntamente:

- Literal a) del Artículo 7 del Decreto 959 de 2000 que estipulan:

(...),

ARTÍCULO 7. (Modificado por el Artículo 3º del Acuerdo 12 de 2000). Ubicación. Los avisos deberán reunir las siguientes características:

a) Sólo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizará uno por cada uno de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que puedan dividir su aviso según las reglas contenidas en este Artículo;

(...)

AUTO No. 02747

Puesto que se evidenció que existe más de un aviso por fachada del establecimiento, **CONALMED LIMITADA** sin que la edificación contenga dos (2) o más fachadas.

- El literal c) del Artículo 8 del Decreto 959 del 2000, en el cual se determina que:

“No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones: (...)”

c) Los pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, y (...)”

Teniendo en cuenta que se halló colocado un aviso bajo una condición no permitida como es: pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación.

- El artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, que a saber indica:

“OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: (...)”

En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.

No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.(...)” (Subrayado, fuera de texto)

Puesto que se encontró instalada publicidad exterior visual en la Calle 67 No. 11 – 67 de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C., sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que las en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

AUTO No. 02747

Que el artículo 20 *ibídem*, nos señala: “*Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...*”

Que la misma ley en su canon 22 dispone. “*La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...*”

Que, en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra de la sociedad CONALMED LIMITADA, identificada con Nit. No. 830.027.930-3, representada legalmente por la señora CONSUELO MORENO UMBA, identificada con cedula de ciudadanía No. 51.830.346, o quien haga sus veces, y que se presume como la propietaria según lo evidenciado en el concepto técnico 10845 del 30 de octubre del 2015, de los elementos de publicidad exterior visual hallados en la Calle 67 No. 11 – 67 de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C., vulnerando presuntamente el literal a) del artículo 7, puesto que se evidenció que existe más de un aviso por fachada del establecimiento, sin que la edificación contenga dos (2) o más fachadas, el literal c) del artículo 8 del Decreto 959 del 2000, debido a que se halló colocada publicidad exterior visual bajo una condición no permitida como es: pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación y el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, debido a que se encontró instalada publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

AUTO No. 02747

Que de acuerdo con lo dispuesto en numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

Que, en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar Procedimiento Sancionatorio ambiental en contra de la Sociedad CONALMED LIMITADA, identificada con Nit. No. 830.027.930-3, representada legalmente por la señora CONSUELO MORENO UMBA, identificada con cedula de ciudadanía No. 51.830.346, o quien haga sus veces, como presunta propietaria de los elementos de publicidad exterior visual hallados en la Calle 67 No. 11 – 67 de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C., debido a que se encontró instalado más de un aviso por fachada del establecimiento, sin que la edificación contenga dos (2) o más fachadas, se evidenció elementos de publicidad exterior visual, bajo una condición no permitida como es: pintado o incorporado en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, además de hallarse publicidad exterior visual instalada en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando con esta conducta presuntamente normas de carácter ambiental.

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente Auto a la Sociedad CONALMED LIMITADA, identificada con Nit. No. 830.027.930-3, a través de su Representante Legal, o quien haga sus veces, en la Calle 67 No. 11 - 67 local 4, de la ciudad de Bogotá D.C, o al correo electrónico conalmedtda1@hotmail.com conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO: En el momento de la notificación, apoderado o quien haga sus veces, deberá allegar el documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO. - Se oficializa la apertura del expediente SDA-08-2016-665 del año 2016, correspondiente a un trámite de procedimiento sancionatorio ambiental.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

AUTO No. 02747

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 22 días del mes de diciembre del 2016



**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Expediente: SDA-08-2016-665

Elaboró:

CAROLINA RIVERA DAZA	C.C: 52482176	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	20/12/2016
----------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

**Revisó:
Aprobó:
Firmó:**

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA	C.C: 11189486	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	22/12/2016
----------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------